

โดยได้แสดงความเห็นห่วงในอนาคตหากให้ห้องค์กรบริหารท้องถิ่นมีรูปแบบพิเศษ
หรือเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่อาจต้องได้ผู้บริหารที่มีความสามารถในการเฉพาะ
ดังนั้นการไม่เขียนบทบัญญัติให้ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อเปิดช่องให้มีความคล่องตัว

กมธ.ยกร่างฯ ยังท่วงติงถึงรายละเอียดของรูปแบบการบริหารท้องถิ่นในรูปแบบ "สภากองถิ่น" และ "ผู้บริหารท้องถิ่น"
ซึ่งเดิมกำหนดไว้ในมูลตรา 284 ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2550 โดยระบุรัฐธรรมนูญที่เสนอใหม่ได้เขียนเรื่องดังกล่าวไว้
และจะเป็นการเปิดกว้างเพื่อให้มีรูปแบบการบริหารที่หลากหลาย แต่การไม่เขียนเนื้อหาไว้ อาจทำให้เกิดคำรามขึ้นได้

ประเด็นนี้ อนุ กมธ.ยกร่างฯ ระบุว่าเป็นรายมูลต่างๆ ได้พิจารณาและเขียนบทบัญญัติว่า
"องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องมีผู้บริหารหรือสภากองถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง
หรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ"

ทั้งนี้ตามเจตนาที่ตั้งค่า "หรือคุณภาพที่ดีที่สุดของประชาชนโดยวิธีอื่น" นั้น
จะเป็นการเปิดกว้างให้มาจากชาวบ้านบุคคลที่มีความสามารถบริหารในจังหวัดที่ยกระดับเป็นเขตปกครองพิเศษ
หรือเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษได้
แต่ก็ได้กำหนดให้มีการยึดโยงกับบุคลากรของรัฐบาลที่ต้องมีรูปแบบการบริหารที่หลากหลาย
หรือการรับรองให้ดำเนินการตามที่ต้องการ แต่ก็ต้องมีความเห็นชอบต่อไป

พล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวนิช โฆษณา กมธ.ยกร่างฯ แจ้งว่า ที่ประชุมได้มีการพิจารณาหมวด 7
การกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น โดยได้เปลี่ยนถ่ายคำ "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ที่ใช้อยู่ในรัฐธรรมนูญปี 2550
มาใช้คำว่า "องค์กรบริหารท้องถิ่น" เพื่อให้สอดคล้องกับการบริหารงานตามความเป็นจริงที่ต้องมีรูปแบบการบริหารที่หลากหลาย
เหมาะสมตามภูมิลักษณะและพื้นที่ เพราะในความเป็นจริงการดูแลสวนท้องถิ่นไม่ใช้การปกครอง แต่เป็นการบริหาร
เรื่องนี้ไม่มีนัยสำคัญเป็นพิเศษ

ดังนั้นในมูลตราแรกของหมวดนี้
จึงมีการกำหนดให้ต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรบริหารท้องถิ่น
ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนาที่ต้องการ โดยให้มีรูปแบบองค์กรบริหารท้องถิ่นที่หลากหลาย
เหมาะสมกับการบริหารจัดการตามภูมิลักษณะและพื้นที่ รวมทั้งต้องกระจายอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ
และต้องส่งเสริมให้องค์กรบริหารท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ
ตลอดจนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างท่วงถึงและมีประสิทธิภาพด้วย

ที่มา [กรุงเทพธุรกิจออนไลน์](#) วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2558