

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/ว ๑๑๒๓



สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอให้สัญญาให้มีผลย้อนหลัง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและผู้อำนวยการสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ๐๔๐๐๙/ว ๖๙๘๘
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๗๒๓๐
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้แจ้งให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ จัดส่งเอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการเฉพาะราย ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขอเรียนว่า ได้เสนอเรื่องไปกรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ในการนี้ กรมบัญชีกลาง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้อนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยให้สัญญาจ้างเหมาบริการรายบุคคล จำนวน ๖,๖๖๔ สัญญา มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันเริ่มปฏิบัติงานจริงได้เป็นกรณีเฉพาะราย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษที่ขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการเฉพาะราย ดำเนินการจ่ายค่าจ้างเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับวิธีการจ้างเป็นจ้างเหมาบริการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพัฒนะ พัฒนทวีตล)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลและนิติการ

กลุ่มแผนอัตรากำลัง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๖๓๗

“เรียนดี มีความสุข”



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๔/๗๒๓๐

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอให้สัญญาให้มีผลย้อนหลัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๖๔๓๒ ลงวันที่
๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ และด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๗๖๖๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) แจ้งว่า
สพฐ. ได้ดำเนินการจ้างอัตราจ้างผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ ซึ่งการจ้างอัตราจ้างผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ
ได้ดำเนินการจ้างเป็น ๒ แบบ คือ แบบที่ ๑ ดำเนินการจ้างแบบลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน และแบบที่ ๒ ดำเนินการจ้าง
โดยวิธีการจ้างเหมาบริการ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สพฐ. ได้ปรับวิธีการจ้างผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ แบบที่ ๑ เป็นการจ้าง
โดยวิธีการจ้างเหมาบริการ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณค่าจ้าง
ที่ได้รับจัดสรรเพื่อเป็นค่าจ้าง มิได้ตั้งจ่ายจากงบบุคลากร รายการค่าจ้างชั่วคราว หรืออื่น ๆ รายการค่าจ้างชั่วคราว
สพฐ. จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนการจ้างอัตราจ้างผู้ปฏิบัติงาน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการ
เป็นสำคัญ จึงได้ดำเนินการปรับวิธีการจ้างอัตราจ้างผู้ปฏิบัติงานให้ราชการทั้งระบบ เป็นวิธีการจ้างเหมาบริการ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยสัญญาจ้างรายบุคคลที่ สพฐ. ประสงค์ให้มีผลย้อนหลัง
มีจำนวนทั้งหมด ๖,๖๖๔ สัญญา สพฐ. ได้มีการมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือสถานศึกษาเป็นผู้ดำเนินการ และหน่วยงานดังกล่าว ได้จัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒
และอนุมัติการจ้างเหมาบริการแต่ละรายบุคคลในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ และเมื่อพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีผลบังคับใช้ สพฐ. จึงได้จัดสรรงบประมาณ
ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือสถานศึกษาแล้วแต่กรณี โดยได้มีการลงนามในสัญญาจ้าง/ใบสั่งจ้าง
ข้อตกลงการจ้างเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้อง สพฐ. จึงขออนุมัติ
ผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยขอให้สัญญาดังกล่าวมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗
ซึ่งเป็นวันที่ได้มีการจ้างเหมาบริการจริง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ การจัดหาพัสดุของหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการกระบวนการจัดหาตามขั้นตอนของระเบียบฯ
ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบ

ตาม ...

ตามข้อ ๑๑ การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามข้อ ๒๒ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานขอซื้อขอจ้างตามข้อ ๒๔ แล้ว ให้ดำเนินการตามวิธีการซื้อหรือจ้างนั้นต่อไปได้จนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ประกอบกับข้อ ๒๕ การแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ข้อ ๒๖ องค์ประกอบของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ข้อ ๒๗ องค์ประชุมของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง และเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้ว จึงจะมีการลงนามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามข้อ ๑๖๑ ซึ่งสัญญาหรือข้อตกลงนั้น ย่อมจะมีผลนับแต่วันที่ลงนามเป็นต้นไป โดยห้ามมีผลย้อนหลังไม่ เว้นแต่กรณีการทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้าง ที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างต่อเนื่องในงบประมาณใหม่ ภายหลังจากสัญญาเดิมสิ้นสุดกับผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ซึ่งหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการจัดหาไว้แล้ว โดยหน่วยงานของรัฐรู้ตัวผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างที่จะลงนามเป็นคู่สัญญาและผู้มีอำนาจได้อนุมัติให้เช่าหรือจ้างจากรายที่จัดหาไว้แล้วก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพียงแต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติยกเว้นเป็นหลักการให้การทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้างในลักษณะดังกล่าว มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณหรือวันที่มีการเช่าหรือจ้างจริงได้

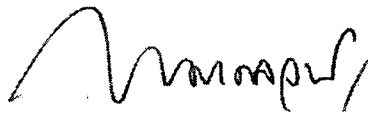
๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ได้ดำเนินการปรับวิธีการจ้างอัตราจ้างผู้ปฏิบัติงานให้ราชการทั้งระบบ เป็นวิธีการจ้างเหมาบริการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณค่าจ้างที่ได้รับจัดสรรเพื่อเป็นค่าจ้าง มิได้ตั้งจ่ายจากงบบุคลากร รายการค่าจ้างชั่วคราว หรืองบอื่น ๆ รายการค่าจ้างชั่วคราว ซึ่งหน่วยงานในสังกัด สพฐ. ได้จัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ และอนุมัติการจ้างเหมาบริการแต่ละรายบุคคลในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ และเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีผลบังคับใช้ สพฐ. จึงได้จัดสรรงบประมาณให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือสถานศึกษาแล้วแต่กรณี โดยได้มีการลงนามในสัญญาจ้าง/ใบสั่งจ้าง ข้อตกลงการจ้างเรียบร้อยแล้ว สัญญาจ้างรายบุคคลที่ สพฐ. ประสงค์ให้มีผลย้อนหลังมีจำนวนทั้งหมด ๖,๖๖๔ สัญญา โดย สพฐ. ได้มีการมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือสถานศึกษาเป็นผู้ดำเนินการเนื่องจาก สพฐ. ได้ปรับวิธีการจ้างผู้ปฏิบัติงานให้ราชการแบบการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน เป็นการจ้างโดยวิธีการจ้างเหมาบริการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กรณีนี้จึงไม่เข้าข่ายได้รับการยกเว้นตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินงานของ สพฐ. บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงอนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ให้แก่ สพฐ. โดยให้สัญญาจ้างเหมาบริการรายบุคคลจำนวนทั้งหมด ๖,๖๖๔ สัญญา มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันเริ่มปฏิบัติงานจริงได้เป็นกรณีเฉพาะราย

อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี สพฐ. ควรพิจารณาลักษณะงานที่จะดำเนินการจ้างว่า ควรดำเนินการ
ในลักษณะการจ้างตามกรอบอัตรากำลังโดยจัดจ้างตามกฎหมายแรงงาน หรือการจ้างเหมาบริการ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ซึ่งจะต้องคำนึงถึงความเหมาะสม และบริบทของงานที่ควรจะเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th