

คลิกอ่าน "ร่างรัฐธรรมนูญ 2558" ก่อนเปิดให้สปช.อภิปราย 20-26 เม.ย. ได้ที่นี่

นำเสนอเมื่อ : 18 เม.ย. 2558

เปิดร่างรัฐธรรมนูญใหม่ 315 มาตรา เพิ่มสมัชชาคุณธรรม-พลเมือง องค์กรตรวจสอบภาค ปชช. ให้อำนาจศาล รธน. ชีวาลมกลาง ปชต. ใด ห้ามถอนสัญชาติ ห้ามผูกเมืองถือหนังสือ ห้ามรัฐอุดหนุนสื่อเอกชน ปชช. มีสิทธิติดตามสนธิวิธี ไชระบบโหวต ส.ส. ใหม่ ส.ว. มีทั้งเลือกทั้งคัด เปิดขงนายกฯ คนนอก ให้สิทธิเสนอ กม. ใด 1 ฉบับ รมต. ต้องลาออก ส.ส. ให้ กก. แต่งตั้ง ชรก. โยกย้ายปลัด ให้ อสส. แสดงเหตุผลฟ้อง-ไม่ฟ้อง เพิ่มคณบดีนิติ-รัฐ ตัวแทนพรรค รัฐบาล และสมัชชาคุณธรรม สรรหาตุลาการศาล รธน. ถอดถอนต้องเป็นมติรัฐสภา ให้หยุดงานเมื่อ ป.ป.ช. ชี้มูล ตั้ง กจต. จัดเลือกตั้ง บังคับรัฐบาลเดินหน้าปฏิรูป ควบรวมผู้ตรวจฯ-กสม. และสุดท้ายนิรโทษกรรม คสช.

วันนี้ (16 เม.ย.) ที่บริเวณชั้น 2 หน้าห้องประชุมใหญ่ อาคารรัฐสภา 1 เมื่อเวลา 12.00 น. นายเทียนฉาย กีระนันทน์ ประธานสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ได้ทำพิธีมอบร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำแล้วเสร็จให้แก่สมาชิก โดยร่างดังกล่าวจัดทำเป็นรูปเล่ม แบ่งออกเป็น 3 ส่วน ประกอบด้วย เจตนารมณ์ในการร่างรัฐธรรมนูญและรายชื่อคณะผู้จัดทำ รวมทั้งกระบวนการพิจารณาที่เน้น 4 ทิศทางคือ สร้างพลเมืองให้ใหญ่ การเมืองใสสะอาดและสมดุล หนุนสังคมที่เป็นธรรมและนำชาติสู่สันติสุข ส่วนที่ 2 คือ ตัวร่างรัฐธรรมนูญที่มีทั้งหมด 315 มาตรา ประกอบด้วย บททั่วไป 7 มาตรา

ภาค 1 พระมหากษัตริย์ และประชาชน : หมวด 1 พระมหากษัตริย์ มาตรา 8-25 หมวด 2 ประชาชน ส่วนที่ 1 ความเป็นพลเมืองและหน้าที่พลเมือง มาตรา 26-28 ซึ่งมีการเพิ่มเติมจากรัฐธรรมนูญที่ผ่านมาด้วยการกำหนดให้มีสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ สมัชชาพลเมือง องค์กรตรวจสอบภาคประชาชน ส่วนที่ 2 สิทธิเสรีภาพของบุคคล ตอนที่ 1 บททั่วไป มาตรา 29-33 โดยยังคงบทบัญญัติที่ให้สิทธิเสรีภาพประชาชนพิทักษ์รัฐธรรมนูญด้วยการร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดกรณี ที่พบว่ามีการกระทำที่อาจก่อให้เกิดการลบล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ หรือให้โตมาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ โดยศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจสั่งให้เลิกกระทำดังกล่าวและสั่งการอื่นได้ โดยไม่กระทบกระเทือนต่อคดีอาญาซึ่งแตกต่างจากรัฐธรรมนูญปี 2550 ที่ไม่ระบุชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการสั่งระงับยับยั้งหรือสั่งการอื่น

ตอนที่ 2 สิทธิมนุษยชน มาตรา 34-45 ตอนที่ 3 สิทธิพลเมือง มาตรา 46-64 ซึ่งมีบทบัญญัติที่น่าสนใจ คือ ห้ามมิให้มีการถอนสัญชาติไทยจากบุคคลที่มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด และกำหนดห้ามมิให้มีการครอบงำหรือผูกขาดการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นในการกิจการสื่อมวลชนมิได้ และห้ามรัฐให้เงินหรือทรัพย์สินอื่น หรือสิทธิประโยชน์เพื่ออุดหนุนกิจการสื่อมวลชนของเอกชน

ส่วนที่ 3 การมีส่วนร่วมทางการเมือง มาตรา 65-68

ซึ่งมีการกำหนดเพิ่มเติมให้พลเมืองมีสิทธิต่อต้านโดยสันติวิธี

ซึ่งการกระทำใดที่เป็นไปเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศ

โดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนที่ 4 การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบมาตรา 69-72 ซึ่งเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านสภาตรวจสอบภาคพลเมืองในแต่ละจังหวัด

ภาค 2 ผู้นำการเมืองที่ดีและระบบการเมืองที่ดี : หมวด 1 ผู้นำการเมืองที่ดีและระบบผู้แทนที่ดี มาตรา 73-77

ซึ่งมีการเพิ่มสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติเข้ามาทำหน้าที่ดูแลด้านจริยธรรมเพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนำไปประกาศวันเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนถอดถอนออกจากตำแหน่งทางการเมืองโดยผู้ที่ถูกถอดถอนจะถูกตัดสิทธิ์ทางการเมืองเป็นเวลา 5 ปีนับจากวันลงคะแนนเสียง

หมวด 2 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78-95 หมวด 3 รัฐสภา ส่วนที่ 1 บททั่วไป มาตรา 96-102 ส่วนที่ 2 สภาผู้แทนราษฎร มาตรา 103-120

ซึ่งเป็นส่วนที่มีการวิพากษ์วิจารณ์เพราะเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบเลือกตั้งและการคำนวณเกณฑ์จำนวนประชากรต่อ ส.ส. ใหม่ รวมทั้งให้ประชาชนมีสิทธิลงคะแนนเลือกเพื่อจัดลำดับบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งที่พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองจัดทำขึ้นได้

ส่วนที่ 3 วุฒิสภา มาตรา 121-130 เป็นอีกส่วนหนึ่งที่ถูกทักท้วงโดยเฉพาะการกำหนดให้ที่มา

ส.ว. มาจากการสรรหา

แม้ว่าการมาธิการจะมีการเพิ่มเติมให้เป็นการผสมผสานโดยให้มาจากการเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดๆ ละ 1 คน

รวมทั้งหมด 200 คนแล้วก็ตาม ส่วนที่ 4 บทที่ไขแกสภาทั้งสอง มาตรา 131-144

ซึ่งมีการบัญญัติเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ของ ส.ส. และ ส.ว. ที่ทำผิดเพิ่มเติมว่า

หากเป็นการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือเป็นคดีอันเกี่ยวกับ

พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และการได้มาถึง ส.ว.

พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือ

พ.ร.บ. ว่าด้วยพรรคการเมืองและกลุ่มการเมืองสามารถให้มีการพิจารณาคดีระหว่างสมัยประชุมได้

แต่ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อการที่สมาชิกผู้นั้นจะมาประชุมสภา

ส่วนที่ 5 การประชุมร่วมกันของ ส.ส. กับ ส.ว. มาตรา 145-146 ส่วนที่ 6 การตรา พ.ร.บ. และ พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา 147-162 โดยมีส่วนที่เพิ่มเติม คือ

พ.ร.บ. ว่าด้วยพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมือง พ.ร.บ. ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน

พ.ร.บ. ว่าด้วยคณะรัฐมนตรี พ.ร.บ. ว่าด้วยการคลังและการงบประมาณภาครัฐ

และพ.ร.บ. ว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ส่วนที่ 7

การควบคุมการตรากฎหมายที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา 163-164 ส่วนที่ 8

การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา 165-170 หมวด 4 คณะรัฐมนตรี มาตรา 171-198

ซึ่งเป็นอีกส่วนที่ถูกวิจารณ์อย่างหนักเนื่องจากเปิดช่องให้นายกรัฐมนตรีมาจากคนนอกได้โดยใช้เสียง 2 ใน 3

ขณะเดียวกัน ผู้ที่จะไปดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีจะต้องลาออกจากการเป็น ส.ส. และให้สิทธินายฯ เสนอร่าง

พ.ร.บ. ได้ 1 ฉบับต่อสมัยประชุม หากไม่มีการยื่นอภิปรายไม่ไว้วางใจภายใน 48 ชั่วโมงให้ถือว่าร่าง

พ.ร.บ. นั้นนับแต่วันที่มีการแถลงเพื่อเสนอร่าง

พ.ร.บ. เขาสุสภาให้ถือว่าผ่านการพิจารณาและให้ความเห็นชอบของสภาผู้แทนฯ แล้ว

หมวด 5 การคลังและการงบประมาณ มีการเพิ่มเติมเกี่ยวกับนิยามคำว่า “เงินแผ่นดิน”

ให้หมายรวมถึงเงินกู้และให้อำนาจผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

หรือ ป.ป.ช. ได้เสนอขอเท็จจริงและสรุปสำนวนกรณีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเจ้าหน้าที่รัฐ

ก่อให้เกิดการใช้จ่ายเงินที่สร้างความเสียหายแก่รัฐ ยื่นฟ้องศาลปกครองแผนกคดีวินัยการคลังและการงบประมาณได้

หมวด 6 ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ นักการเมือง และประชาชน มาตรา 206-210
มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารโดยกำหนดให้มีคณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการ
โดยระบบคุณธรรมมีหน้าที่พิจารณาการขยายโอน หรือ เลื่อนข้าราชการระดับปลัดกระทรวงต่อ นายกษ
ซึ่งจากเดิมอำนาจดังกล่าวเป็นของนายกษ หมวด 7 การกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น มาตรา 211-216

ภาค 3 หลักนิติธรรม ศาล และองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ : หมวด 1
ศาลและกระบวนการยุติธรรม ส่วนที่ 1 บททั่วไป มาตรา 217-228
ซึ่งมีการเพิ่มอำนาจให้พนักงานอัยการรวมเป็นพนักงานสอบสวนในคดีอาญาสำคัญ
อีกทั้งกำหนดให้การไต่สวนพินิจเกี่ยวกับคำสั่งฟ้อง ไม่ฟ้อง ถอนฟ้อง อุทธรณ์ฎีกา หรือไม่ อุทธรณ์ฎีกา
หรือถอนอุทธรณ์ฎีกาของอัยการสูงสุด
ต้องแสดงเหตุผลประกอบคำสั่งให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงข้อมูลและหากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะต้องให้
ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้ด้วย

ส่วนที่ 2 ศาลรัฐธรรมนูญมีการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบคณะกรรมการสรรหาตุลาการใหม่
โดยเพิ่มจากคณบดีนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ในสถาบันอุดมศึกษา และสมาชิกคุณธรรมแห่งชาติ
รวมถึงตัวแทนจากพรรคการเมือง กลุ่มการเมือง ฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน ฝ่ายละ 1 คน ส่วนที่ 3
ศาลยุติธรรมมาตรา 238-241 มีการเปลี่ยนแปลงจากเดิมที่คดีจึงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อ ป.ป.ช.
จากเดิมให้ ป.ป.ช. ส่งฟ้องศาลฎีกาแผนกคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มาเป็นส่งให้ศาลอุทธรณ์
ศาลอุทธรณ์ภาค และศาลคดีชั้นัญพิเศษ มีอำนาจพิจารณาและพิพากษาคดี ส่วนที่ 4 ศาลปกครองมาตรา 242-244
มีการเพิ่มแผนกคดีวินัยการคลังและการงบประมาณ ส่วนที่ 5 ศาลทหารมาตรา 245

หมวด 2 การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ส่วนที่ 1 บททั่วไป มาตรา 246-247
มีการเพิ่มต้องแสดงรายการภาษีเงินได้ต่อ ป.ป.ช. ด้วย ส่วนที่ 2 การกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์มาตรา
248-252 ส่วนที่ 3 การถอดถอนจากตำแหน่งและการตัดสิทธิ์ทางการเมืองหรือสิทธิในการดำรงตำแหน่งอื่น มาตรา
253-255 โดยมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การถอดถอนจากเดิมให้เป็นมติของ ส.ว. มาเป็นมติของรัฐสภา
โดยผู้ที่ถูก ป.ป.ช. ชี้มูลจะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่ารัฐสภาจะมีมติ

ส่วนที่ 4 มาตรา 256-258
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีการบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับบุคคลอื่นที่เป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน
รวมทั้งผู้ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่บุคคลที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองรวมอยู่ด้วย
ส่วนที่ 5 องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ตอนที่ 1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง มาตรา
259-269 ซึ่งมีการตัดอำนาจของ กกต. ไม่ให้เป็นผู้จัดการเลือกตั้ง โดยให้มีคณะกรรมการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง
ซึ่งเป็นหัวหน้าราชการในแต่ละภาคส่วนมาทำหน้าที่แทน ตอนที่ 2 คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มาตรา 270 ตอนที่ 3 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มาตรา
271-274 เพิ่มอำนาจให้ ป.ป.ช. ฟ้องคดีเกี่ยวกับวินัยการคลังและงบประมาณต่อศาลปกครองได้ ตอนที่ 4
ผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน มาตรา 275-276
ซึ่งเป็นการรวบรวมผู้ตรวจการแผ่นดินกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเข้าด้วยกัน

ภาค 4 การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง : หมวด 1 บททั่วไปมาตรา 277-278
ซึ่งเป็นครั้งแรกที่รัฐธรรมนูญบังคับให้รัฐสภา คณะรัฐมนตรี หน่วยงานรัฐ และพลเมือง
ต้องปฏิบัติตามการปฏิรูปและการสร้างความปรองดองตามบทบัญญัตินี้ โดยมีวาระ 5 ปี หมวด 2
การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม ส่วนที่ 1
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปแห่งชาติ มาตรา 279-280
ซึ่งเป็นกลไกใหม่ที่มาจากร่างฯ อาจาจัดตั้งขึ้นเพื่อสานต่อเจตนารมณ์การปฏิรูปให้เกิดความต่อเนื่อง ส่วนที่ 2
การปฏิรูปด้านต่างๆ มาตรา 281-296 ซึ่งรวมถึงการปฏิรูปสื่อด้วย หมวด 3 การปรองดอง
กำหนดให้มีคณะกรรมการอิสระเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาติมีอำนาจในการตรา

พ.ร.ฎ.อภัยโทษแก่บุคคลที่ให้ความจริงและสำนึกผิดต่อคณะกรรมการได้ โดย กรม. รัฐสภา และหน่วยงานของรัฐ
ต้องให้ความร่วมมือรวมทั้งจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอด้วย

บทสุดท้ายการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญมาตรา 299-303 มีการบัญญัติให้การแก้ไขทำได้ยากขึ้น

ส่วนที่ 3 บทเฉพาะกาลมาตรา 304-315 โดยในมาตรา 315
มีการบัญญัติเพื่อนิโทษกรรมให้กับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในการทำรัฐประหาร
โดยระบุไว้ว่าบรรดาการใดๆ ที่ได้รับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว 2557
ว่าเป็นการกระทำที่ขัดกฎหมายและรัฐธรรมนูญ
รวมทั้งการกระทำที่เกี่ยวข้องของกรณีดังกล่าวไม่ว่าก่อนหรือหลังวันประกาศรัฐธรรมนูญนี้ให้ถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบ
ตามกฎหมาย และให้ กรม. และ คสช. ใ้พ้นจากตำแหน่งหลังรัฐธรรมนูญมีการประกาศใช้แต่ให้
กรม.บริหารราชการแผ่นดินจนกว่าจะได้ กรม.ใหม่เข้ามาทำหน้าที่

ที่มา [ASTVผู้จัดการออนไลน์](#) 17 เมษายน 2558

[ดาวน์โหลดไฟล์ ร่างรัฐธรรมนูญ 2558 คลิกที่นี่](#)