ครม.ผ่านร่างกฎหมายระบบการชำระเงิน

นำเสนอเมื่อ : 2 ธ.ค. 2558

ออกกฎหมายกันบริษัทล้มละลายโอนเงินไม่ผ่าน
หวังช่วยให้ผู้โอนเงินแล้วถูกฟ้องล้มละลายโอนเงินผ่านฉลุย หวั่นเกิดผลกระทบคนรับเงินเจอปัญหาลามเป็นลูกโซ่

พล.ต.สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า ที่ประชุมครม.
ได้อนุมัติร่างพ.ร.บ.ระบบการชำระเงิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
เพื่อชวยรองรับระบบชำระเงินและการโอนเงินได้อย่างต่อเนื่อง และไม่ให้กระทบกับผู้ที่รับเงิน
ในกรณีที่สมาชิกในระบบถูกศาลสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ หรือสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของสมาชิกในระบบ
ขณะเดียวกันยังเป็นการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวของ 2 ฉบับเข้าด้วยกัน คือ
พ.ร.ฎ.วาด้วยการดูแลควบคุมธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2551 และประกาศกระทรวงการคลัง
เรื่องกิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58
เกี่ยวกับเรื่องการประกอบธุรกิจบัตรเงินอิเล็กทรอนิกส์
ซึ่งจะช่วยลดความซับซ้อนของกฎหมายที่เกี่ยวกับกระบวนการชำระเงินให้มาอยู่ที่เดียวกัน

“เดิมที กำหนดให้สถาบันหนึ่งเมื่อได้โอนเงินให้สถาบันอีกหนึ่ง เมื่อได้โอนเงินไปแล้ว ปรากฏว่า
กลับมีคำสั่งศาลให้ผู้ที่โอนเงินไปล้มละลาย ทำให้การโอนเงินที่ทำมาแล้วต้องชะงัก หรือยกเลิก
ส่งผลกระทบกับสถาบันที่ได้รับเงิน และเกิดผลกระทบเป็นลูกโซต่อไปอีกหลายสวน
ดังนั้นกระทรวงการคลังจึงต้องเสนอกฎหมายฉบับดังกลาวขึ้นมาด้วยการกำหนดให้ สถาบันใดก็แล้วแต่
เมื่อโอนเงินเสร็จสิ้นตามกระบวนการแล้ว ตอมาภายหลังมีคำสั่งของศาลมาวา ล้มละลาย สิ่งที่โอนไปแล้ว
จะเพิกถอนกลับมาไม่ได้ เพราะถือว่าได้ดำเนินการจนสิ้นสุดไปแล้ว”

อย่างไรก็ตามสำนักงานศาลยุติธรรม ได้มีความเห็นว่า
การออกกฎหมายฉบับดังกลาวอาจมีจุดบกพร่องบางประการ โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบต้องไปพิจารณาด้วยว่า
ในกรณีดังกลาวอาจเกิดผลเสียขึ้น เชน กรณีของบริษัทเอ จะชำระเงินไปยังบริษัทบี โดยที่บริษัทเอ
รู้ตัววาบริษัทจะถูกฟ้องล้มละลายในเวลาไม่นาน ดังนั้นจึงรีบโอนเงินไปยังบริษัทบี ที่อาจเป็นบริษัทลูก
ซึ่งอาจเป็นการยักย้ายทรัพย์ไปยังบริษัทหนึ่ง และหากฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้ ก็แสดงว่า ต้องยักย้ายทรัพย์ไปได้
โดยที่คำสั่งศาลไม่มีอำนาจเพิกถอนเงินที่โอนไปกลับคืนมา จึงอาจเกิดปัญหาขึ้น
ซึ่งที่ประชุมครม.จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณารายละเอียด
เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกรณีดังกลาวขึ้น

สำหรับ สาระสำคัญของร่างกฎหมายนี้ ได้กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)
มีอำนาจในการจัดตั้งและดำเนินการระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่น คงของประเทศ
และกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องที่เกี่ยวกับการดูแลระบบการชำระเงิน ตั้งแต่ กระบวนการในการปฏิบัติงานของระบบ
คุณสมบัติและหลักเกณฑ์ในการรับสมาชิก สิทธิ หนาที่
และความรับผิดชอบของผู้ให้บริการและสมาชิกของระบบมาตรการจัดการความเสี่ยง ด้านต่าง ๆ
ในระบบมาตรการในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบการเรียกร้องสิทธิและคาชด เชย
และการจัดการกรณีฉุกเฉิน พร้อมให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดระบบชำระเงินอื่นใดเป็นระบบการชำระเงิน
ที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศได้

ทั้งนี้ยังกำหนดให้การโอนเงิน การชำระดุล หรือการหักบัญชี
ผ่านระบบการชำระเงินที่ได้ดำเนินการสำเร็จและมีผลสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ของ

ระบบแล้วไม่สามารถเพิกถอนกลับรายการ สั่งให้แก้ไขได้ หรือหยุดระงับได้
และไม่นำผลของคำสั่งศาลพิทักษ์ทรัพย์หรือลมละลายที่มีผลตั้งแต่ต้นวันมาใช้
บังคับกับการดำเนินการดังกล่าวผ่านระบบการชำระเงินก่อนสิ้นวันที่ศาลมีคำ
สั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการหรือมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของสมาชิก
รวมทั้งให้มีการคุ้มครองหลักประกันเพื่อการชำระดุลของสมาชิกในระบบการชำระ เงินที่มีความสำคัญด้วย

เช่นเดียวกับการกำหนดหลักการการกำกับดูแลระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับโดยให้อำนาจรมว.คลังประกาศกำหนดว่า ระบบการชำระเงินใดบ้างที่จะอยู่ภายใต้การกำกับและเป็นผู้ออกใบอนุญาตการประกอบธุรกิจ และให้อำนาจ ธปท. ในการประกาศกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบธุรกิจและหลักเกณฑ์การขอรับอนุญาต
ลักษณะต้องห้ามการเป็นผู้บริหาร และหลักเกณฑ์การเลิกประกอบกิจการหรือหยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราว เป็นต้น

ที่มา หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ วันที่ 1 ธันวาคม 2558