

กรม.ผ่านร่างกฎหมายระบบการชำระเงิน

■ นำเสนอเมื่อ 2 ธ.ค. 2558

ออกกฎหมายกันบริษัทล้มละลายโอนเงินไม่ผ่าน
หวังช่วยให้ผู้โอนเงินแล้วถูกฟ้องล้มละลายโอนเงินผ่านฉลุย หวังเกิดผลกระทบคนรับเงินเจอปัญหาลามเป็นลูกโซ่

พล.ต.สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า ที่ประชุมกรม.
ได้อนุมัติร่างพ.ร.บ.ระบบการชำระเงิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
เพื่อช่วยรองรับระบบชำระเงินและการโอนเงินได้อย่างต่อเนื่อง และไม่ให้เกิดกระทบกับผู้รับเงิน
ในกรณีที่สมาชิกในระบบถูกศาลสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ หรือสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของสมาชิกในระบบ
ขณะเดียวกันยังเป็นการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องของ 2 ฉบับเข้าด้วยกัน คือ
พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการดูแลควบคุมธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2551 และประกาศกระทรวงการคลัง
เรื่องกิจการที่ต้องขออนุญาตตามขอ5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58
เกี่ยวกับเรื่องการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตอิเล็กทรอนิกส์
ซึ่งจะช่วยลดความซับซ้อนของกฎหมายที่เกี่ยวกับกระบวนการชำระเงินให้มาอยู่ที่เดียวกัน

“เดิมที กำหนดให้สถาบันหนึ่งเมื่อได้โอนเงินให้สถาบันอีกหนึ่ง เมื่อได้โอนเงินไปแล้ว ปรากฏว่า
กลับมีคำสั่งศาลให้ผู้โอนเงินไปล้มละลาย ทำให้การโอนเงินที่ทำมาแล้วต้องชะงัก หรือยกเลิก
ส่งผลกระทบต่อสถาบันที่รับเงิน และเกิดผลกระทบเป็นลูกโซ่ต่อไปอีกหลายส่วน
ดังนั้นกระทรวงการคลังจึงต้องเสนอกฎหมายฉบับดังกล่าวขึ้นมาด้วยการกำหนดให้ สถาบันใดก็ได้แล้วแต่
เมื่อโอนเงินเสร็จสิ้นตามกระบวนการแล้ว ต่อมาภายหลังมีคำสั่งของศาลมาว่า ล้มละลาย สิ่งที่ได้โอนไปแล้ว
จะเพิกถอนกลับมาไม่ได้ เพราะถือว่าได้ดำเนินการจนสิ้นสุดไปแล้ว”

อย่างไรก็ตามสำนักงานศาลยุติธรรม ได้มีความเห็นว่า
การออกกฎหมายฉบับดังกล่าวอาจมีจุดบกพร่องบางประการ โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบต้องไปพิจารณาด้วยว่า
ในกรณีดังกล่าวอาจเกิดผลเสียขึ้น เช่น กรณีของบริษัทเอ จะชำระเงินไปยังบริษัทบี โดยที่บริษัทเอ
รู้ตัวว่าบริษัทจะถูกฟ้องล้มละลายในเวลาไม่นาน ดังนั้นจึงรีบโอนเงินไปยังบริษัทบี ที่อาจเป็นบริษัทลูก
ซึ่งอาจเป็นการยกยทรัพย์ไปยังบริษัทหนึ่ง และหากกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้ ก็แสดงว่า ต้องยกยทรัพย์ไปได้
โดยที่คำสั่งศาลไม่มีอำนาจเพิกถอนเงินที่โอนไปกลับคืนมา จึงอาจเกิดปัญหาขึ้น
ซึ่งที่ประชุมกรม.จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณารายละเอียด
เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกรณีดังกล่าวขึ้น

สำหรับสาระสำคัญของร่างกฎหมายนี้ ได้กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)
มีอำนาจในการจัดตั้งและดำเนินการระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ
และกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องที่เกี่ยวกับการดูแลระบบการชำระเงิน ตั้งแต่ กระบวนการในการปฏิบัติงานของระบบ
คุณสมบัติและหลักเกณฑ์ในการรับสมาชิก สิทธิ หน้าที่
และความรับผิดชอบของผู้ให้บริการและสมาชิกของระบบมาตรฐานการจัดการความเสี่ยง ด้านต่าง ๆ
ในระบบมาตรฐานในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบการเรียกรงสิทธิและค่าชด เชย
และการจัดการกรณีฉุกเฉิน พร่อมให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดระบบชำระเงินอื่นใดเป็นระบบการชำระเงิน
ที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศได้

ทั้งนี้ยังกำหนดให้การโอนเงิน การชำระดุล หรือการหักบัญชี
ผ่านระบบการชำระเงินที่ได้ดำเนินการสำเร็จและมีผลสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ของ

ระบบแล้วไม่สามารถเพิกถอนกลับรายการ สั่งให้แก้ไขได้ หรือหยุดระงับได้
และไม่นำผลของคำสั่งศาลพิทักษ์ทรัพย์หรือล้มละลายที่มีผลตั้งแต่วันที่มาใช้
บังคับกับการดำเนินการดังกล่าวผ่านระบบการชำระเงินก่อนสิ้นวันที่ศาลมีคำ
สั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการหรือมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของสมาชิก
รวมทั้งให้มีการคุ้มครองหลักประกันเพื่อการชำระดุลของสมาชิกในระบบการชำระ เงินที่มีความสำคัญด้วย

เช่นเดียวกับการกำหนดหลักการการกำกับดูแลระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับโดยให้อำนาจรมว.คลังประกาศกำ
หนดว่า ระบบการชำระเงินใดบางที่จะอยู่ภายใต้การกำกับและเป็นผู้ออกใบอนุญาตการประกอบธุรกิจ และให้อำนาจ
ธปท. ในการประกาศกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบธุรกิจและหลักเกณฑ์การขอรับอนุญาต
ลักษณะต้องห้ามการเป็นผู้บริหาร และหลักเกณฑ์การเลิกประกอบกิจการหรือหยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราว
เป็นต้น

ที่มา [หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ วันที่ 1 ธันวาคม 2558](#)