

## "สุรวาท" ขอให้รัฐบาลถอนร่าง พรบ.การศึกษา ปรับปรุงและนำเขาสภาพร้อมกับร่าง พรบ.ที่เกี่ยวข้องอีก 3 พรบ.

● นำเสนอเมื่อ 5 ก.ค. 2564

### [ขอให้รัฐบาลถอนร่าง พรบ.การศึกษา

ปรับปรุงและนำเขาสภาพร้อมกับร่าง พรบ.ที่เกี่ยวข้องอีก 3 พรบ.]

1. จากการที่ ครม.เห็นชอบร่าง พรบ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.... เสนอให้ประธานรัฐสภา นำเข้าวาระการพิจารณาหลักการ ซึ่งเป็นร่างที่คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา (กอปศ.) ยกฐานะขึ้นไว้อีกก่อนที่ กอปศ. สันวาระการปฏิบัติงานไปตามรัฐธรรมนูญกำหนด กระทรวงศึกษาธิการ ได้รับไปรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและรวบรวมขอเสนอแนะและข้อสังเกต สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้นำร่างไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไข แต่พบว่า ไม่ได้แก้ไขแต่ประการใด องค์กรครุกว่า 300 องค์กรได้ออกมาเรียกร้องให้แก้ไขหลายประการ ล่าสุด สคก. ได้แก้ไขเพียงขอความ 3 ขอความ สนวนรายละเอียดให้ไปอยู่ในกฎหมายลูกแทนและ ครม. เห็นชอบให้เสนอเข้าพิจารณาในรัฐสภา (เรื่องจากเป็นกฎหมายปฏิรูปประเทศตามหมวด 16 ของรัฐธรรมนูญ 2560) ทั้งนี้ องค์กรครุเห็นว่า การแก้ดังกล่าวไม่เป็นผลให้สาระของกฎหมายเปลี่ยนแปลงไปตามที่ต้องการอย่างมากและยังกังวลใจว่ากฎหมายลูก จะออกมาเป็นเช่นไร จึงออกมาคัดค้านอย่างเต็มที่ มีการรวบรวมรายชื่อหลายแสนคนเพื่อคัดค้านร่าง พรบ.นี้

2. ในขณะที่ พรรคก้าวไกลได้เสนอร่าง พรบ. นี้ ตั้งแต่วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2564 แต่นายกรัฐมนตรีไม่ให้การรับรองร่าง พรบ. เดียวกันนี้ที่พรรคได้ปรับปรุงแก้ไขจากร่างของคณะกรรมการการศึกษา (กมธ.) การศึกษา สภาผู้แทนราษฎร อันเป็นร่างที่ผ่านการร่วมกันของคณะอนุกรรมการ (อนุ กมธ.) ที่มาจากองค์กรครูทุกฝ่าย มีการรับฟังความคิดเห็นจากเวทีการประชุมของผู้เกี่ยวข้องคือ องค์กรครู นักเรียน นิสิตนักศึกษา ผู้ปกครองและประชาชนทั่วไป หลายเวที สอดคล้องกับที่องค์กรครูเรียกร้องเกือบทุกประการ

3. นอกจากองค์กรครูทั่วประเทศ ยังพบว่ายังมีกลุ่มนักเรียนแล้ว กลุ่มเยาวชนปฏิวัติการศึกษาออกมาคัดค้านด้วย เพราะเห็นว่ามี การจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเรียนรู้อยู่มาก ไม่ได้มีการคุ้มครองผู้เรียนอย่างที่ควรจะเป็น เป็นการศึกษาเพียงเพื่อลางสมองเท่านั้น

4. เมื่อพิจารณาร่างของ พรบ.ของรัฐบาล (สคก.) จะพบว่า. ยังขาดคุณสมบัติอยู่หลายประการ เป็นการร่างที่ยังไม่ตกผลึก ทำให้สถานภาพ เสรีภาพ สิทธิประโยชน์ ของครูด้อยค่าลง มาตรฐานครูต่ำลงไม่มีความเป็นวิชาชีพ อีกทั้ง ร่างดังกล่าวมีการจำกัด สิทธิเสรีภาพในการเรียนรู้ เป็นกฎหมายกำหนดกรอบเพื่อควบคุมให้ครูและนักเรียนอยู่ภายใต้ความคิดของรัฐบาลชุดปัจจุบันเท่านั้น ซึ่งจะทำให้เป็นอุปสรรคต่อความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ สร้างนวัตกรรมเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของชาติต่อไป และยังจำกัดอิสระภาพทางวิชาการ รูปแบบวิธีการสอนของครู อีกด้วย มีการกำหนดการบริหารจัดการเป็นไปในลักษณะการรวมศูนย์อำนาจ ไม่มีความชัดเจนหรือไม่เปิดทางโครงสร้างไว้ว่าจะเป็นอย่างไร จะทำให้โรงเรียนมีอิสระใดจริงหรือไม่ หากประกาศใช้จะทำให้เกิดปัญหาสับสนจนวายอย่างแน่นอน

5. อย่างไรก็ตาม ร่าง พรบ.นี้ ยังพบสิ่งที่จะมีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีอยู่พอสมควร

6. กระผม ขอเรียกร้องให้รัฐบาลถอนร่าง ดังกล่าวนี้ออกไปเพื่อไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องของอย่างกว้างขวาง ปรับปรุงแก้ไขให้เป็นที่ยอมรับจากทุกฝ่าย

จึงนำเสนอเข้ามาอีกครั้ง

ทั้งนี้

ก่อนปรับปรุงร่างขอเสนอให้มีการรับฟังความเห็นและช่วยกันกำหนดหรือหาคำตอบของคำถามต่อไปนี้ให้ชัดเจนก่อน  
เช่น คือ 1) การศึกษาคืออะไร เพื่ออะไร 2) คนไทย  
นักเรียนนิสิตนักศึกษาจะได้รับการคุ้มครองสิทธิในการเข้าถึงการศึกษาอย่างไร เป็นอิสระ เสรีภาพ  
เสมอภาคเท่าเทียมกันหรือไม่ ได้รับการศึกษาที่คำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์มากน้อยเพียงใด  
และที่สำคัญจะได้นำศักยภาพและพรสวรรค์มาใช้อย่างเต็มที่หรือไม่อย่างไร 3) ครูจะเป็นวิชาชีพหรือเป็นอาชีพ  
ครูสภาเป็นสภาวิชาชีพหรือองค์กร 4) โครงสร้างจะเป็นแบบรวมศูนย์หรือกระจายอำนาจ  
และกระจายกันไปในระดับใดอย่างไร 5) กระทรวง/ส่วนราชการ ภูมิภาค จังหวัด อำเภอ หรือเขตพื้นที่  
และสถานศึกษาจะเป็นอย่างไร 6) หน่วยงานหรือองค์กรคณะบุคคลใดจะเป็น หน่วยกำหนดนโยบาย  
หน่วยกำกับนโยบายบังคับบัญชา หรือหน่วยปฏิบัติการบาง  
และรูปแบบการใช้อำนาจเดี่ยวหรือองค์กรคณะเป็นองค์กรจะเป็นที่ภาคี 7) ครูของสถานศึกษาของรัฐและ อปท.  
จะเป็นข้าราชการหรือไม่ 8) จะมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลกลางของข้าราชการครูหรือไม่  
และจะมีบัญชีเงินเดือนเป็นของข้าราชการครูเป็นการเฉพาะหรือไม่ 9) ครูในสถานศึกษาของรัฐและ อปท.  
เทียบเคียงข้าราชการอื่นหรือเหมาะสมกับการเป็นวิชาชีพชั้นสูง 10) มีระบบวิทยฐานะหรือไม่ 11)  
ต้องมีการตรวจสอบ มีส่วนรวมและดวงดูลหรือไม่ 12) สถานศึกษาต้องมีอำนาจอะไรบ้าง 13) หลักสูตร  
มีสัดส่วนหลักสูตรแกนกลาง ท้องถิ่นหรือสถานศึกษา เท่าใด 14)  
สถานศึกษาของเอกชนจะเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐหรือจะเป็นไปเพื่อเกิดการแข่งขันตามกลไกการตลาด

เป็นต้น

7. ตามที่ องค์กรครุมีความกังวลว่ากฎหมายลูกจะไม่เป็นไปตามที่ควรจะเป็น  
กระผมจึงขอเสนอให้รัฐบาล นอกจากจะปรับปรุงแก้ไขร่าง พรบ.นี้ ขอให้รัฐบาลเร่งรีบยกร่างและเสนอร่าง  
พรบ.ที่เกี่ยวข้องของอีกอย่างน้อย 3 พรบ. ได้แก่ พรบ.ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ  
พรบ.ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และร่าง พรบ.สภาครูและบุคลากรทางการศึกษา ด้วย ทั้งนี้  
พรรคก้าวไกลได้เสนอร่าง  
พรบ.ดังกล่าวทั้งสามนี้เขาอยู่ในผ่านประธานสภาและเข้าสู่กระบวนการรับรองของนายกรัฐมนตรีไว้ ด้วยแล้ว

รศ.ดร.สุรวาท ทองบุ

สส.บัญญัติรายชื่อ พรรคก้าวไกล

2 กค. 64